

Artículo Científico

# Variación de ingresos y egresos del GAD Municipal del cantón San Francisco de Pueblo Viejo, periodo 2022-2023

## *Variation in income and expenditure of the Municipal GAD of the canton of San Francisco de Pueblo Viejo, period 2022-2023*



Alava-Montufar, Bryan Denys <sup>1</sup>



<https://orcid.org/0009-0003-1859-7351>



[balavam@uteq.edu.ec](mailto:balavam@uteq.edu.ec)



Universidad Técnica Estatal de Quevedo, Ecuador, Quevedo.



Intriago-Castro, Anthony Vicente <sup>2</sup>



<https://orcid.org/0009-0009-8951-0034>



[aintriagoc4@uteq.edu.ec](mailto:aintriagoc4@uteq.edu.ec)



Universidad Técnica Estatal de Quevedo, Ecuador, Quevedo.



León-Vera, Deivid Sebastián <sup>3</sup>



<https://orcid.org/0009-0008-2556-268X>



[dleonv@uteq.edu.ec](mailto:dleonv@uteq.edu.ec)



Universidad Técnica Estatal de Quevedo, Ecuador, Quevedo.



Zamora-Mayorga, Darwin Javier <sup>4</sup>



<https://orcid.org/0000-0001-5118-2519>



[dzamora@uteq.edu.ec](mailto:dzamora@uteq.edu.ec)



Universidad Técnica Estatal de Quevedo, Ecuador, Quevedo.

Autor de correspondencia <sup>1</sup>



DOI / URL: <https://doi.org/10.55813/gaea/rcym/v3/n3/64>

**Resumen:** El presente estudio analiza la variación de los ingresos y egresos del Gobierno Autónomo Descentralizado (GAD) Municipal del cantón San Francisco de Pueblo Viejo durante el periodo 2022–2023. El objetivo principal fue identificar las causas estructurales y coyunturales que han afectado la ejecución presupuestaria, así como sus consecuencias en la planificación, prestación de servicios y desarrollo de proyectos. Entre los factores más relevantes se identifican la alta dependencia de las transferencias del Estado, la baja recaudación de ingresos propios y la limitada planificación financiera. A través de una metodología mixta, que combinó el análisis documental y entrevistas semiestructuradas, se evidenció una ejecución parcial del presupuesto, afectando directamente la concreción de obras prioritarias como agua potable, vialidad y equipamiento urbano. Asimismo, se observó una desconexión entre la planificación institucional y la realidad operativa, lo que ha repercutido negativamente en la percepción ciudadana sobre la gestión del GAD. El estudio concluye que es fundamental fortalecer los mecanismos de control presupuestario, promover una cultura tributaria local y avanzar hacia una gestión pública orientada a resultados, con mayor autonomía fiscal y capacidad de respuesta ante escenarios económicos adversos.

**Palabras clave:** gestión presupuestaria, recaudación, ingresos propios, variación presupuestaria, ejecución presupuestaria.



Check for updates

**Received:** 12/Jul/2025  
**Accepted:** 28/Jul/2025  
**Published:** 06/Ago/2025

**Cita:** Alava-Montufar, B. D., Intriago-Castro, A. V., León-Vera, D. S., & Zamora-Mayorga, D. J. (2025). Variación de ingresos y egresos del GAD Municipal del cantón San Francisco de Pueblo Viejo, periodo 2022-2023. *Revista Científica Ciencia Y Método*, 3(3), 121-132. <https://doi.org/10.55813/gaea/rcym/v3/n3/64>

Revista Científica Ciencia y Método (RCyM)  
<https://revistacym.com>  
[revistacym@editorialgrupo-aea.com](mailto:revistacym@editorialgrupo-aea.com)  
[info@editorialgrupo-aea.com](mailto:info@editorialgrupo-aea.com)

© 2025. Este artículo es un documento de acceso abierto distribuido bajo los términos y condiciones de la **Licencia Creative Commons, Atribución-NoComercial 4.0 Internacional**.



**Abstract:**

This study analyzes the variation in revenues and expenditures of the Decentralized Autonomous Government (GAD) of the San Francisco de Pueblo Viejo municipality during the 2022–2023 period. The main objective was to identify the structural and circumstantial causes that affected budget execution, as well as their consequences on planning, service delivery, and project development. Among the most relevant factors identified are the high dependence on state transfers, the low collection of own revenues, and limited financial planning. Through a mixed methodology, combining document analysis and semi-structured interviews, a partial budget execution was evidenced, directly affecting the completion of priority projects such as drinking water, road infrastructure, and urban equipment. Likewise, a disconnection was observed between institutional planning and operational reality, which has negatively impacted citizens' perception of the GAD's management. The study concludes that it is essential to strengthen budget control mechanisms, promote a local tax culture, and move toward results-based public management with greater fiscal autonomy and responsiveness to adverse economic scenarios.

**Keywords:** budget management, collection, own income, budget variation, budget execution.

## 1. Introducción

En el contexto de la administración pública ecuatoriana, los Gobiernos Autónomos Descentralizados (GAD) cumplen un rol determinante en la ejecución de políticas y prestación de servicios esenciales a las comunidades. Sin embargo, entre 2022 y 2023, varios GAD municipales, como el de San Francisco de Pueblo Viejo, han enfrentado notorias fluctuaciones en sus ingresos y egresos, lo que ha comprometido su capacidad de operación y ejecución de proyectos. Estas variaciones están ligadas, en gran medida, a la dependencia de las transferencias del Gobierno Central, a la limitada generación de ingresos propios y a deficiencias en la planificación financiera (Ramírez & Calderón, 2020). Esta problemática expone las fragilidades estructurales de los GAD pequeños y pone en cuestión la sostenibilidad de su gestión administrativa (Oyervide, 2012).

En este sentido, la necesidad de fortalecer los procesos de planificación y control presupuestario se convierte en una prioridad para garantizar la eficiencia en el uso de los recursos públicos. Como indica (Banco Central del Ecuador, 2024), el déficit del Sector Público No Financiero, que alcanzó el 3,7% del PIB en 2023, reflejó la vulnerabilidad del sistema fiscal nacional, impactando negativamente en los presupuestos municipales. Esta realidad sugiere que las herramientas tradicionales de gestión ya no son suficientes para enfrentar los desafíos contemporáneos del sector público. Según (Palma et al., 2025), uno de los principales desafíos de la

descentralización en Ecuador es precisamente dotar a los gobiernos locales de herramientas reales de autonomía financiera, acompañadas de modelos transparentes y participativos de gestión pública.

Desde la perspectiva de la mejora continua, la planificación estratégica se presenta como una herramienta fundamental para afrontar estos retos. De acuerdo con (Zamora, Peñafiel, et al., 2025), la planificación permite alinear recursos, objetivos y acciones en función de las necesidades ciudadanas, promoviendo una administración pública más eficiente y transparente. Este principio es crucial para que los GAD no solo respondan a las exigencias del contexto económico nacional, sino también para que actúen con resiliencia ante la incertidumbre y promuevan una cultura de evaluación constante. Una de las grandes problemáticas en los GAD locales es que el gasto corriente suele superar con creces el gasto público que es el motivo fundamental por el cual se debe hacer uso la asignación presupuestaria, tal y como indica (Zamora, Burbano, et al., 2025) “El gasto público representa la intervención del Estado en la dinámica económica y constituye un

instrumento clave de la política fiscal para estimular tanto el consumo como la inversión. A través de la asignación de recursos hacia sectores estratégicos como salud, educación, seguridad social, infraestructura y la provisión de bienes y servicios públicos, el gobierno impulsa el crecimiento económico”, y esto suele deberse a una mala planificación estratégica elaborada por los gobiernos locales.

La escasa generación de ingresos propios en Pueblo Viejo responde a factores como la débil cultura tributaria local, la morosidad ciudadana y la falta de sistemas modernos de recaudación. Esta condición limita la autonomía financiera del GAD e incrementa su vulnerabilidad frente a retrasos o recortes en las transferencias estatales (Alarcon, 2024). La escasa educación tributaria en la ciudadanía genera un efecto dominó, pues como argumenta (Zamora, Chávez, et al., 2025), Cuando los contribuyentes no cumplen con sus obligaciones fiscales, el SRI enfrenta serias dificultades para alcanzar sus metas de recaudación. Esto se traduce en menos fondos para financiar servicios públicos esenciales como salud, educación e infraestructura, impactando de manera desproporcionada a los sectores más vulnerables de la población.

En este sentido, la justificación de este estudio radica en la necesidad de comprender con mayor profundidad las causas de la inestabilidad presupuestaria del GAD Municipal del cantón San Francisco de Pueblo Viejo y sus consecuencias prácticas. No se trata únicamente de un ejercicio contable o financiero, sino de una revisión crítica de las condiciones que afectan directamente la calidad de vida de los ciudadanos, quienes observan con escepticismo el incumplimiento de promesas públicas debido a la ineficiencia en la gestión local.

El estudio de esta investigación o se respalda con investigaciones realizadas en otros GAD municipales, donde se muestra la necesidad de fortalecer los sistemas de control de ingresos y gastos, optimizar la planificación del presupuesto y asegurar la

transparencia para incrementar la confianza de los ciudadanos y la eficiencia en la gestión pública local (Zambrano, 2024).

Desde una perspectiva académica, la investigación permite aplicar conocimientos en administración pública, finanzas y planificación estratégica a una problemática real y de alto impacto social. Mediante un enfoque metodológico mixto, que combina el análisis documental con entrevistas a actores institucionales, se busca no solo caracterizar las variaciones en los ingresos y egresos del GAD Municipal del cantón San Francisco de Pueblo viejo durante el periodo 2022-2023, sino también generar insumos útiles para la toma de decisiones y el diseño de propuestas de mejora. El objetivo general del estudio es analizar la variación de los ingresos y egresos del GAD Municipal del cantón San Francisco de Pueblo viejo durante el periodo 2022–2023. Se espera que los hallazgos de esta investigación contribuyan al fortalecimiento de la gestión pública local, mediante la incorporación de estrategias orientadas a la eficiencia fiscal, la transparencia y la sostenibilidad presupuestaria. En un entorno cambiante y exigente como el actual, los gobiernos locales deben asumir el desafío de innovar en sus procesos de planificación, mejorar su capacidad de respuesta y recuperar la confianza de la ciudadanía a través de una administración pública más cercana, participativa y eficaz.

## 2. Materiales y métodos

La investigación que se presenta se llevó a cabo utilizando un enfoque metodológico mixto que mezcla métodos cuantitativos y cualitativos, uniendo análisis de documentos con la obtención de datos empíricos. Esta táctica favoreció una exploración completa del tema en cuestión, fusionando la revisión de literatura relevante con la realización de entrevistas (Vargas et al., 2025), con el fin de examinar los cambios en los ingresos y gastos del GAD Municipal de San Francisco de Pueblo viejo en el periodo 2022-2023. Este enfoque no solo permitió medir las variaciones financieras, sino también comprender los elementos administrativos, económicos y sociales que las afectan (Hernández & Mendoza, 2018).

El estudio aplicado es de naturaleza descriptiva y explicativa. El estudio descriptivo se enfoca en examinar y registrar las propiedades de un fenómeno sin intervenir en su evolución. Su meta principal es ofrecer una ilustración exacta y minuciosa de los elementos que se están estudiando (Villa & Revelo, 2025). Se detallan las fluctuaciones en los ingresos y gastos a través de información específica recabada de los documentos financieros divulgados por el GAD municipal de San Francisco de Pueblo viejo.

La población bajo estudio está conformada por los estados financieros oficiales del GAD Municipal, incluyendo presupuestos, ejecuciones presupuestarias e informes de rendición de cuentas correspondientes al período 2022-2023. Dado que se trabajó con

toda la información disponible, no será necesario aplicar técnicas de muestreo. Esto garantiza un análisis completo y representativo de la situación financiera del municipio.

Para la recolección de datos, se emplearon técnicas como el análisis documental y entrevistas semiestructuradas. El análisis documental permitió sistematizar la información financiera, mientras que las entrevistas al director financiero del GAD municipal del cantón San Francisco de Pueblo viejo aportaron perspectivas cualitativas sobre los desafíos administrativos.

Los instrumentos de recolección incluyen una matriz de análisis para las preguntas aplicadas en la entrevista. Esta herramienta facilitó la organización y el procesamiento de los datos. Además, el análisis cualitativo se centró en identificar patrones y temas recurrentes en las entrevistas, lo que enriquecerá la interpretación de los resultados.

### 3. Resultados

El presente apartado detalla los descubrimientos logrados durante el proceso de recopilación de datos, de acuerdo con el método diseñado. Se presentan los hallazgos obtenidos de la entrevista realizada al área financiera del GAD Municipal del cantón San Francisco de Pueblo viejo, así como del análisis de los documentos relacionados con los informes oficiales de rendición de cuentas del período 2022–2023. Esta sección busca proporcionar una visión completa de los elementos que afectan la variación de los ingresos y gastos del GAD, permitiendo comparar la planificación financiera con la ejecución real del presupuesto y resaltar las repercusiones administrativas y operativas que surgen de dicha situación.

Siguiendo el método mixto de investigación, la información obtenida se analiza desde un enfoque analítico que aspira a detectar patrones, inconsistencias y vínculos causales entre las variables en estudio. Como indican (Hernández et al., 2014), “los datos por sí solos no significan nada; el investigador les da sentido al analizarlos y vincularlos con el marco teórico y los objetivos del estudio”. Por esta razón, la información se expuso de manera organizada, permitiendo la triangulación entre los datos primarios recolectados en terreno y los datos secundarios obtenidos de fuentes oficiales, lo que robustece la validez y fiabilidad del estudio.

#### 3.1. Entrevistas aplicadas para la investigación

**Tabla 1**

*Matriz de la entrevista realizada al director financiero del GAD municipal del cantón San Francisco de Pueblo viejo*

Pregunta	Respuesta	Análisis
¿Cómo describiría el comportamiento de los ingresos y egresos del GAD durante el periodo 2022-2023?	Durante el período 2022-2023, el comportamiento de los ingresos y egresos del GAD presentó fluctuaciones significativas. A pesar de tener un presupuesto institucional codificado de \$10.630.542,85, el porcentaje de ejecución fue de	El comportamiento financiero del GAD refleja una ejecución que, aunque cuantitativamente aceptable, no necesariamente traduce una gestión eficiente en términos de resultados sociales. El cumplimiento

aproximadamente 87,17%. Esto indica un esfuerzo por cumplir con las metas planificadas, aunque con algunas limitaciones de flujo de caja y ajustes durante el ejercicio fiscal. En particular, el gasto de inversión tuvo una ejecución del 82,95% y el corriente del 93,18%, lo que refleja que, aunque hubo cumplimiento general, algunos proyectos estratégicos se vieron afectados por retrasos y recortes.

porcentual del presupuesto puede enmascarar deficiencias estructurales relacionadas con la calidad del gasto, la focalización de inversiones y la cobertura territorial. En este sentido, los niveles de ejecución deben analizarse junto con la pertinencia de las asignaciones y su alineación con las necesidades reales del territorio, pues una administración puede ejecutar el presupuesto casi en su totalidad y, sin embargo, no resolver las problemáticas estructurales del cantón. Esto plantea interrogantes sobre los criterios de asignación y la vinculación entre planificación y ejecución, elementos clave en la eficiencia del gasto público local.

Las principales causas fueron:

- Retrasos en las transferencias del Estado, especialmente hacia el segundo semestre del año fiscal.
- Baja recaudación de ingresos propios, derivada de problemas estructurales como morosidad, limitada cultura tributaria y mecanismos de cobro poco eficientes.
- Inflación de precios en insumos y servicios, que obligó a reformular valores de contratación y ejecución de obras.
- Cambios de autoridades locales y ajustes administrativos que impactaron en la continuidad de la planificación operativa.
- Reducción del ingreso petrolero y caída de la recaudación tributaria nacional, lo cual impactó directamente a los GADs a través de asignaciones presupuestarias más bajas.

Más allá de la identificación de causas inmediatas —como los retrasos estatales o la baja recaudación— el análisis sugiere una falta de resiliencia fiscal en el modelo de financiamiento del GAD. Esta vulnerabilidad revela un diseño institucional débil frente a contingencias macroeconómicas, lo cual es preocupante para un nivel de gobierno que debería garantizar servicios esenciales con continuidad. La ausencia de mecanismos contracíclicos, reservas o estrategias de diversificación de ingresos acentúa la dependencia del Estado central, limitando la autonomía local. Esto contradice el espíritu del modelo descentralizado previsto en el COOTAD, en el que los GAD deberían desarrollar capacidades propias de gestión y generación de recursos.

¿Qué aspectos considera que influyeron en las variaciones presupuestarias en ese período?

¿Cómo se realiza el seguimiento al cumplimiento del presupuesto en ingresos y egresos?

El GAD implementa un sistema de seguimiento mensual a través de reportes financieros y módulos del SIGAF, que permiten controlar la ejecución presupuestaria en tiempo real. Además, se realiza:

- Revisión trimestral con los directores departamentales.

El seguimiento se basa en estructuras formales que pueden cumplir con requerimientos normativos, pero que no necesariamente están orientadas al análisis estratégico. La gestión presupuestaria aún conserva un enfoque tradicional centrado

	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Ajustes presupuestarios mediante reformas aprobadas por el Concejo Municipal.</li> <li>- Informes de ejecución enviados al Ministerio de Economía y Finanzas y publicados para la ciudadanía en el portal institucional.</li> </ul>	<p>en la legalidad del gasto, más que en su impacto o resultados. La carencia de herramientas de inteligencia fiscal, tableros de control o indicadores de desempeño limita la capacidad del GAD para anticipar desviaciones, corregir ineficiencias o evaluar el impacto del gasto. Esto sugiere la necesidad de evolucionar hacia modelos de gestión por resultados que fortalezcan el control institucional más allá del mero cumplimiento procedimental.</p>
<p>¿Qué dificultades ha tenido el GAD para recaudar ingresos propios?</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Alta morosidad ciudadana en el pago de tasas por servicios básicos.</li> <li>- Falta de incentivos o campañas tributarias que fomenten el pago voluntario.</li> <li>- Carencia de sistemas automatizados de recaudación o pasarelas de pago digital eficientes.</li> <li>- Débil cultura tributaria local, especialmente en zonas rurales donde hay baja formalización de la propiedad y de la actividad económica.</li> </ul>	<p>La limitada capacidad para generar ingresos propios no solo refleja una falta de cultura tributaria, sino también una débil legitimidad institucional. Cuando la ciudadanía percibe que los servicios no cumplen estándares de calidad o que no hay rendición de cuentas efectiva, tiende a incumplir sus obligaciones tributarias. Esto genera un círculo vicioso: menos ingresos, menos inversión, menor confianza. Superar esta barrera implica no solo mejorar mecanismos de cobro, sino también fortalecer la relación fiscal entre el gobierno local y la población, lo cual es clave en modelos de gobernanza participativa y sostenibilidad fiscal local.</p>
<p>¿Las transferencias del Estado llegaron con regularidad durante el 2022 y 2023?</p>	<p>No con la regularidad esperada. Durante el 2022 y parte del 2023 se evidenciaron retrasos y recortes en las transferencias del Gobierno Central, lo cual obligó a replantear cronogramas de obra y limitar la ejecución de ciertos programas, sobre todo los relacionados con agua potable, saneamiento y vialidad. Esto está documentado en el informe de gestión, donde se señala que muchas metas se cumplieron parcialmente con presupuestos inferiores al programado.</p>	<p>Las transferencias estatales interrumpidas o incompletas no solo afectan la liquidez del GAD, sino que revelan tensiones entre los niveles de gobierno. La inestabilidad en estas asignaciones impide una planificación multianual efectiva y afecta directamente a la credibilidad institucional frente a la ciudadanía. Además, introduce una lógica de gestión reactiva en lugar de proactiva, donde las decisiones de inversión se subordinan a la disponibilidad de recursos y no a la planificación basada en necesidades territoriales. Esto compromete principios fundamentales como la equidad territorial, la descentralización</p>

¿Se vieron afectados algunos proyectos municipales por estas variaciones en los ingresos?

Sí, varios proyectos tuvieron que ejecutarse parcialmente o postergarse. Algunos ejemplos concretos:

- Centro Cultural Justino Cornejo, que solo se ejecutó en un 21,45%.
- Obras de reparación y mantenimiento urbano, con porcentajes de cumplimiento del 50% o menos.
- El proyecto de relleno con material pétreo, planificado en \$35.000, tuvo ejecución del 0%.

Esto generó una ejecución global del plan de desarrollo de 56,70%, inferior a lo esperado.

¿Cómo se priorizan las obras y servicios cuando hay limitaciones presupuestarias?

Se aplica un enfoque técnico-social basado en:

- Impacto en la salud y seguridad pública (agua, alcantarillado, recolección de residuos).
- Prioridades definidas en el presupuesto participativo y las asambleas ciudadanas.
- Continuidad de proyectos iniciados en años anteriores para evitar rezagos o pérdida de inversión.
- Viabilidad operativa: se priorizan proyectos con financiamiento garantizado y menor complejidad técnica.

En muchos casos, obras con cofinanciamiento o apoyo del GAD Provincial o ministerios sectoriales también se priorizan por su sostenibilidad.

efectiva y el desarrollo local autónomo.

El incumplimiento o subejecución de proyectos revela una desconexión entre la planificación y la capacidad de ejecución real. La existencia de metas planificadas que no se cumplen indica un sistema de programación que no considera de forma suficiente los riesgos operativos ni los escenarios financieros alternativos. En consecuencia, se generan expectativas ciudadanas que no se materializan, debilitando la confianza institucional. Además, esta situación puede repercutir en la pérdida de financiamiento externo, ya que los organismos cooperantes suelen vincular sus desembolsos a resultados y cumplimiento de hitos.

Aunque se menciona un enfoque técnico y participativo, la priorización de obras sigue estando condicionada por la disponibilidad inmediata de recursos y no por un enfoque de planificación estratégica basada en resultados de largo plazo. Esto puede llevar a una fragmentación de la inversión pública, donde se ejecutan proyectos menores con bajo impacto, pero políticamente visibles. La presión por rendir cuentas a corto plazo o por mostrar resultados inmediatos puede desplazar inversiones estructurales que requieren continuidad y planificación interanual. Por tanto, es necesario fortalecer los mecanismos de priorización con herramientas de evaluación ex ante, análisis de costo-beneficio social y participación ciudadana efectiva.

*Nota:* Entrevista a autoridades (Autores, 2025).

### 3.2. Análisis general de la entrevista realizada

El levantamiento de información mediante entrevistas evidenció que el desempeño financiero del GAD de Pueblo Viejo, aunque cuantitativamente aceptable, no logró traducirse en un avance real en términos de bienestar social o desarrollo territorial. El cumplimiento presupuestario fue más un reflejo de ejecución técnica que de gestión

estratégica, lo que sugiere una administración enfocada en cifras antes que en resultados concretos para la ciudadanía.

Los testimonios recogidos revelaron una serie de tensiones internas que explican la inestabilidad en los ingresos y gastos. Entre ellas destacan la incertidumbre en la llegada de fondos estatales, la rigidez administrativa, y la falta de incentivos para fortalecer la recaudación local. Estos elementos han generado un entorno operativo frágil, donde la improvisación y la dependencia externa obstaculizan la consolidación de una gestión pública sostenible.

Además, se percibe que la planificación institucional no ha logrado anticiparse a los riesgos financieros, lo que ha derivado en la postergación o ejecución parcial de obras clave. La limitada articulación entre las decisiones técnicas y las demandas ciudadanas ha reducido la efectividad de la inversión pública. Este distanciamiento, sumado a prácticas de seguimiento enfocadas más en el control formal que en la evaluación de impacto, pone en evidencia la necesidad de repensar el enfoque de gestión hacia uno más flexible, participativo y orientado a resultados.

#### 4. Discusión

El análisis de los ingresos y egresos del GAD Municipal del cantón San Francisco de Pueblo viejo durante el periodo 2022–2023 refleja una continuidad en las problemáticas estructurales ya observadas en los años anteriores, particularmente en lo relacionado con la ejecución presupuestaria, el control financiero y la dependencia de fuentes externas.

De acuerdo con (Manjarrez, 2022), en el periodo 2020–2021 la pandemia por COVID-19 afectó gravemente la recaudación municipal y provocó que muchos rubros presupuestados no se ejecutaran en su totalidad. Si bien el GAD logró un superávit en ambos años, este fue producto más de la subejecución que de una planificación eficiente. Asimismo, se identificaron deficiencias en la gestión administrativa, ausencia de liderazgo financiero y una falta de control interno adecuado, especialmente durante la etapa de planificación del presupuesto.

Posteriormente, en el análisis de (Abril, 2024) sobre el periodo 2021–2022, se evidencia una leve recuperación en los ingresos ejecutados, aunque persisten irregularidades en la ejecución de ciertos rubros, particularmente en gastos de inversión y financiamiento. Además, el estudio señala que la institución continuó dependiendo en gran medida de las transferencias del Estado, lo que demuestra una escasa autonomía financiera. Este patrón se ha mantenido constante, con porcentajes de dependencia superiores al 50% en todos los años analizados.

En el periodo más reciente (2022–2023), la investigación confirma que, a pesar de algunos esfuerzos por mejorar el control financiero y actualizar los procedimientos presupuestarios, se mantiene un desequilibrio entre ingresos y egresos. Además, la

ejecución real de ingresos propios sigue siendo baja en comparación con lo presupuestado, lo que limita seriamente la capacidad del GAD para invertir en obras públicas y atender las necesidades prioritarias de la población (Alarcon, 2024).

Otro aspecto relevante fue que las cuentas de gastos corrientes siguieron siendo las de mayor peso, lo que restringió el margen de maniobra para destinar recursos a proyectos de desarrollo. Esta situación fue advertida ya por (Manjarrez, 2022) y confirmada por (Abril, 2024), quienes indicaron que gran parte del presupuesto municipal se consume en gastos de personal, servicios y transferencias internas, sin generar valor agregado para el desarrollo local.

Asimismo, los tres estudios coinciden en señalar deficiencias organizativas, como la falta de comunicación entre departamentos, la inexistencia de un manual de procedimientos y la ausencia de indicadores de desempeño efectivos. Estas debilidades comprometen no solo la ejecución técnica del presupuesto, sino también la transparencia y la percepción ciudadana sobre la gestión institucional.

En síntesis, aunque se evidencian algunos avances formales en la gestión financiera del GAD, como una mejor presentación de la información presupuestaria y ciertos intentos de control, la raíz de los problemas persiste: escasa capacidad de recaudación propia, dependencia del Estado, débil liderazgo administrativo y bajo nivel de ejecución en proyectos de inversión.

## 5. Conclusiones

La gestión presupuestaria del GAD Municipal del cantón San Francisco de Pueblo viejo durante el período 2022–2023 estuvo marcada por una ejecución parcial de los recursos asignados, con un porcentaje global de ejecución presupuestaria del 87,17% respecto al presupuesto institucional codificado de \$10.630.542,85. Este nivel, aunque aceptable en términos cuantitativos, reveló limitaciones operativas para responder de manera eficaz a las necesidades del territorio. El gasto corriente alcanzó una ejecución del 93,18%, mientras que el gasto de inversión solo llegó al 82,95%, evidenciando restricciones en la ejecución de obras clave.

Pese a los esfuerzos institucionales, el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT) del cantón logró una ejecución del 56,70%, lo que refleja una brecha entre la planificación y la implementación real. Proyectos como el Centro Cultural Justino Cornejo apenas se ejecutaron en un 21,45%, y otros como el relleno con material pétreo no tuvieron ejecución (0%).

Entre los factores estructurales y coyunturales que incidieron en la variación de ingresos y egresos destacan: la alta morosidad ciudadana, la limitada cultura tributaria, la ineficiencia en mecanismos de cobro, y principalmente, la inestabilidad en las transferencias estatales, afectadas por el contexto macroeconómico nacional y la caída del ingreso petrolero. Estas condiciones revelan una alta dependencia

financiera del GAD respecto a fuentes externas, superando en algunos rubros el 50% del presupuesto total, lo que limita la autonomía fiscal y reduce la capacidad de planificación de mediano y largo plazo.

Las restricciones financieras influyeron negativamente en la ejecución de obras, debilitando la confianza ciudadana y generando dudas sobre la efectividad institucional del GAD como promotor del desarrollo local. La postergación de obras prioritarias afectó servicios básicos como vialidad, saneamiento y agua potable.

Por tanto, se concluye que la variación presupuestaria observada no responde únicamente a problemas financieros, sino también a factores administrativos, normativos y culturales. Se evidencia la necesidad urgente de fortalecer las capacidades institucionales, optimizar la planificación y adoptar un enfoque de gestión por resultados que permita una asignación eficiente, equitativa y transparente de los recursos públicos.

## CONFLICTO DE INTERESES

“Los autores declaran no tener ningún conflicto de intereses”.

## Referencias Bibliográficas

- Abril, B. (2024). *Ingresos y egresos del GAD municipal del cantón San Francisco de Pueblo Viejo en el periodo 2021-2022*. <http://dspace.utb.edu.ec/handle/49000/15686>
- Iarcon, J. (2024). *Control de ingresos y egresos en el Gobierno Autónomo Descentralizado (GAD) Municipal del Cantón Pueblo Viejo en el periodo 2022-2023*. <http://dspace.utb.edu.ec/handle/49000/17126>
- Banco Central del Ecuador. (2024). *Informe de evolución de la economía ecuatoriana en 2023 y perspectivas 2024*. [https://contenido.bce.fin.ec/documentos/Administracion/EvolEconEcu\\_2023pers2024.pdf](https://contenido.bce.fin.ec/documentos/Administracion/EvolEconEcu_2023pers2024.pdf)
- Hernández, R., & Mendoza, C. (2018). *Metodología de la investigación: las rutas cuantitativa, cualitativa y mixta*. <https://bibliotecadigital.uce.edu.ec/s/L-D/item/793#?c=&m=&s=&cv=>
- Hernández, R., Fernández, C., & Baptista, M. del P. (2014). *Metodología De La Investigación*. En *Revista Panamericana de Pedagogía* (Número 12). Mc Graw Hill Education. <https://doi.org/10.21555/rpp.v0i12.1812>
- Manjarrez, F. (2022). *Control financiero en el GAD municipal del cantón San Francisco de Pueblo Viejo durante el Período 2020-2021*. <http://dspace.utb.edu.ec/handle/49000/11883>

- Oyervide, F. (2012). La capacidad fiscal de los municipios como gobiernos autónomos descentralizados en Ecuador. ¿Gestión tributaria o pereza fiscal?. *Retos*, 2(3), 96–104. <https://doi.org/10.17163/ret.n3.2012.05>
- Palma, Lady, Pita, I., Zamora, G., & Zamora, D. (2025). Impacto de los Impuestos en las Finanzas Públicas del Ecuador en el 2022. *Revista Veritas de Difusão Científica*, 6(1), 1004–1028. <https://doi.org/10.61616/rvdc.v6i1.446>
- Ramírez, A., & Calderón, E. (2020). Análisis de la Administración financiera en el Sector Público. *Revista De Investigación Sigma*, 7(02), 17–22. <https://doi.org/10.24133/sigma.v7i02.1850>
- Vargas, E., Jiménez, F., Cuji, A., & Tapia, D. (2025). Innovación y desarrollo de productos agroindustriales para la promoción del turismo experiencial. *Journal of Economic and Social Science Research*, 5(2), 34–50. <https://doi.org/10.55813/gaea/jessr/v5/n2/187>
- Villa, D., & Revelo, G. (2025). Evaluación de Indicadores de Sostenibilidad en la comunidad de Warintza. *Journal of Economic and Social Science Research*, 5(2), 67–86. <https://doi.org/10.55813/gaea/jessr/v5/n2/189>
- Zambrano, B. (2024). *Examen especial a los ingresos y gastos corrientes del gobierno autónomo descentralizado municipal del cantón Cevallos, período 2022*. <http://dspace.unach.edu.ec/handle/51000/13302>
- Zamora, D., Burbano, J., Choez, S., & Párraga, I. (2025). Gasto Público en el Ecuador y su Influencia en la Salud y Educación durante los Años 2021-2022. *Revista Veritas de Difusão Científica*, 6(1), 591–615. <https://doi.org/10.61616/rvdc.v6i1.423>
- Zamora, D., Chávez, R., Coello, M., & Ortega, J. (2025). Impacto de la Evasión Fiscal en la Recaudación Tributaria en Ecuador en el 2023. *Revista Veritas de Difusão Científica*, 6(1), 544–566. <https://doi.org/10.61616/rvdc.v6i1.421>
- Zamora, D., Peñafiel, E., Párraga, J., & Contreras, L. (2025). La Planificación Estratégica como Mejora Continua en el Sector Público. *Revista Veritas de Difusão Científica*, 6(1), 1267–1296. <https://doi.org/10.61616/rvdc.v6i1.458>